

**REPUBLICA DE PANAMA  
SISTEMA NACIONAL DE PROTECCION CIVIL**



**PROYECTO:**

**“UNA METODOLOGIA DE GENERO EN LAS ACCIONES  
QUE REALIZA LA MUJER EN PANAMA EN LA  
PREVENCION Y MITIGACION DE LOS DESASTRES”**

**PRESENTADO AL:**

**CENTRO DE COORDINACION PARA LA PREVENCION DE LOS  
DESASTRES NATURALES EN AMERICA CENTRAL**

**PREPARADO POR  
Lic. Nubia De La Cruz  
Prof. Mirna E. Díaz**

**Guatemala, del 20 al 23 de Noviembre de 1996**

# PROYECTO

## UNA METODOLOGIA DE GENERO EN LAS ACCIONES QUE REALIZA LA MUJER EN PANAMA EN LA PREVENCION Y MITIGACION DE LOS DESASTRES

### I. CONTEXTO

#### A. Descripción del Sector

Al determinar la presentación de un proyecto mancomunado género-desastres es evidente que no sustentemos la temática de un sector, presentamos una temática inmersa en todos los sectores; los desastres afectan la vivienda, la salud, la seguridad, vestido, comida y a la par de ella están los afectados, el ser humano, hombres o mujeres, por lo que es un tema definitivamente transversal que afecta, involucra y compromete a todos los sectores. La mujer juega un papel importante en la prevención y mitigación de los desastres sean éstos naturales o provocados, y es de gran interés integrar a las mujeres en todas las actividades y acciones que involucra la administración para desastres y atención de emergencias.

#### B. Estrategias del país

Actualmente en Panamá muchos sectores ya se encuentran organizados para impulsar la temática de género y a nivel universal es preocupación de muchos países a nivel constitucional y por ende de la educación, por lo que si existen estrategias para educar, desarrollar y promover el respeto, la equidad y la igualdad entre hombres y mujeres, como también la oportunidad de prepararse y desempeñarse en el campo laboral con la obtención de la paga y funciones equitativa y competitiva en calidad y por otra parte Protección Civil en Panamá goza de credibilidad y liderazgo, dada la fuerte participación constante y efectiva que tiene en todas las situaciones de desastres en el país, por lo que existen estrategias en Panamá para desarrollar la propuesta.

#### C. Cooperación Recibida

Para la temática de género distintos grupos de los diferentes sectores del país reciben apoyo económicos y logísticos mss el tema género dentro de Protección Civil se encuentra en este Primer Encuentro Constructivo Centroamericano Género y Cultura en desastres a desarrollarse en Guatemala del 20 al 23 de noviembre de 1996 haciendo su primer intento, por lo que se hace apremiante la captación de fondos. Esta se podrá lograr a través de Agencias

Internacionales de Cooperación (ASDI) en Suecia, Organización Internacional de Protección Civil (OIPC), el Centro de Coordinación para la Prevención de los Desastres Naturales en América Central (CEPREDENAC), entre otros.

#### **D. Aspectos Institucionales**

El proyecto puede constar con la ubicación dentro de la organización de la Institución, dado que busca educar, sensibilizar, diagnosticar e involucrar a la mujer en las diferentes acciones que actualmente desarrolla el CEPREDENAC y el SINAPROC, por lo que tendría acciones y tareas la oficina de género dentro de la concepción organizativa de la institución.

Como hemos manifestado la institución ha tenido una visión en este proyecto en cuanto a género, ya que un buen porcentaje de mujeres trabajan en la institución y varias de ellas, inclusive desempeñan funciones de jefas, somos conscientes que es necesario la participación más activa de la mujer panameña en las diferentes áreas de la Prevención y Mitigación de desastres, no importa en la geografía física-política en que se encuentre.

## **II. JUSTIFICACION DEL PROYECTO**

### **A. Análisis del Problema**

Desde que la humanidad fue concebida, hemos visto el papel de la mujer como un sujeto replegada al aspecto maternal encargada del cuidado de los niños y niñas y al mantenimiento del hogar, y esto ha sido evidente en toda América; ya que las mujeres criollas eran preparadas para la atención del hogar, especialmente en las obligaciones para con el hombre.

Con la constante evolución y desarrollo que ha sufrido la humanidad; la mujer hoy por hoy, es considerada como uno de los componentes claves en el progreso y modernización de las sociedades. Sobresaliendo su figura a la par del hombre; no vislumbrándose como dos entes apartes, sino como un sólo género, personas.

En Panamá, la mujer ha jugado un papel importante en el desarrollo de nuestro país, como ha sido el de la confección de la bandera nacional hasta alcanzar importantes cargos a nivel gubernamental y privado, tal es el caso de la Presidencia de la Asamblea Legislativa, importante órgano del estado. Aunque la participación de las mujeres pareciera estar ausente en los círculos de la sociedad panameña, no es así, ya que con el nacimiento del movimiento feminista en 1923 se motivó a que las mujeres se interesaran en formar parte trascendental del desarrollo de la nación. Esto se consolidó cuando en 1946 las mujeres participaron en el sufragio por primera vez, a partir de este momento fue cambiando la mentalidad al ver a la mujer más activa, dinámica y precursora del desarrollo y bienestar de la sociedad.

Hoy en día, aunque la participación de las mujeres no es equitativa muchas veces a la par del hombre, se concibe como parte esencial en el proceso de modernización de la sociedad panameña y esto se logrará cuando veamos a la mujer y al hombre como uno sólo, como personas en busca de mejorar oportunidades para alcanzar el desarrollo de los pueblos. En el Sistema Nacional de Protección Civil de Panamá hacemos referencia de la participación de la mujer no sólo a nivel administrativo sino a través de cargos directivos a nivel nacional, regional y local en el área de administración para desastres, e incluso, siendo una mujer cabeza de gestión de la crisis, elemento importante en la atención de emergencias.

No involucrar a la mujer en su preparación para estar siempre lista ante lo innegable de poder evitar desastres naturales pero si saber cómo actuar en la mitigación y tratamiento de las situaciones nos pone frente a un fenómeno llamado desigualdad y la inequidad entre hombres y mujeres, y ahonda la tradición significativa que mantiene prácticas, significados, símbolos, normas y valores sociales con que las diferentes culturas han estigmatizado a la mujer.

Las mujeres queremos y debemos sumarnos a la mitigación de desastres, olvidándonos de masculinidad y feminidad sin atender las tradiciones sociales e históricas seguras de que ello lo podemos cambiar, transformar y aportar al desarrollo de nuestro país en esta área tan especial, donde pondremos a seres humanos al frente de la mitigación, no importa su sexo pero si es la decisión de potenciar más la participación de la mujer por su capacidad a involucrarse y resolver o ayudar a resolver situaciones.

Este proyecto que presentamos nos pone de manifiesto la importancia que involucra la mujer como parte fundamental de la organización, preparación y capacitación, responsabilizándose vertical y horizontalmente en la prevención, mitigación y atención de desastres, realizándolo no pasivamente como lo ha estado haciendo, sino dinámicamente ante su hogar, su campo laboral, su comunidad y sobre todo ante sí misma, siendo ésta un elemento multiplicador y armónico de la cultura de desastres.

El proyecto será desarrollado entre grupos de mujeres, beneficiándose participantes de diferentes etnias y grupos sociales interesados en participar en la mitigación de desastres que con más énfasis ocurren en Panamá, en donde se afectan humanos campesinos, indígenas hombres y mujeres de áreas sociales más pobres, que generalmente habitan en casas ubicadas a la orilla de ríos y cerros y en barrios populosos, por lo que deben involucrarse para el proyecto en su inicio 50 personas de diferentes áreas geográficas y en un año 1,000 mujeres y hombres prevaleciendo el tratamiento de género.

El proyecto que por primera vez se estará desarrollando en CEPREDENAC bajo la coordinación de SINAPROC debe captar apoyo económico y funcionar en el espacio físico de su oficina para su mejor administración el cual debe, por supuesto,

contar con un presupuesto propio y el apoyo económico de una organización u O.N.G. que permita sufragar gastos y por la contraparte nacional cubrir la planilla de funcionarios y funcionarias.

## **B. Situación Esperada**

Para enfrentar las situaciones mencionadas, presentamos estrategias o alternativas que estamos seguros darán los efectos esperados que tendrán a su vez costos y beneficios y que a su vez implicarán a mujeres de grupos políticos, sociales, institucionales, gerenciales y que requerirán tecnologías, recursos humanos, medios y capacitaciones:

1. Creación de una biblioteca básica para los programas; con suficiente material informativo sobre las diferentes áreas que integran la protección civil, este material consistirá en textos, revistas, folletos, trípticos y mapas.
2. Suscripción de cuatro (4) revistas sobre la temática de desastres y género.
3. Incorporar 1 proyecto de género de Protección Civil al Plan Nacional de la mujer como parte integral de las políticas de prevención y mitigación, en el campo del impacto laboral.
  - a. Plan de Trabajo
    - \* Conferencia de estudios de Género y el papel de la mujer.
    - \* Roles que puede desempeñar la mujer sin perder la esencia de mujer
    - \* La mujer en emergencias
    - \* La mujer y su rol en los desastres:
      - \* Deslizamientos
      - \* Inundaciones
      - \* Incendios
      - \* Concentraciones masivas de personas
      - \* Manifestaciones.
4. Integración del presente proyecto al plan nacional de Mujer y Desarrollo del país que abarca 1994-200
  - a. Un plan de emergencia familiar organizado y desarrollo por la mujer
  - b. Medidas-Organización
  - c. Participantes: toda mujer que desee participar no importa etnia, credo, color ni profesión, cuyo compromiso es de participar y actuar antes, durante y después de la emergencia.

5. Dotación de tecnología para el desarrollo del proyecto en las provincias donde se desarrolla la experiencia, radios, fax, televisores, cassettes, computadora (Internet para la comunicación entre provincias y el extranjero).
6. Creación de una oficina central dentro de la estructura de Proyección Civil para que atienda el proyecto, a fin de garantizar su funcionamiento, permanencia, ampliación y sostenibilidad.

### **C. Grupos Beneficiarios**

El proyecto trabajará en su primer año con una población total de 3,000 personas y en su segundo año con 5,000 personas.

- \* Organización de talleres que capaciten a las personas facilitadoras que atenderán los subprogramas provinciales y se capacitarán en los diferentes temas de género y su importancia.
- \* Organización de talleres que capaciten a las personas facilitadoras que tendrán los sub-programas provinciales y se capacitarán en los diferentes temas de género y su importancia.
- \* Organización de los equipos de mujeres que atenderán los diferentes proyectos.

### **D. Estrategias del Proyecto**

Muchas veces la falta de conocimiento en cuanto al estudio de género nos hace más vulnerable de lograr los objetivos trazados para la prevención y mitigación de los desastres. Por eso es importante motivar a la mujer para que deje de ser observadora externa y pasiva para convertirse en actoras y protagonistas. Es por ello que para el logro de este proyecto es necesario:

#### **a. Líneas de trabajo.**

##### **1. Diagnóstico Situacional**

- \* Detectar el nivel de participación y decisión de la mujer en el problema de la Prevención y Mitigación de desastres en regiones más vulnerables de la República de Panamá.

2. Sensibilización a las organizaciones, grupos o comunidades de mujeres voluntarias e invitadas para desarrollar el proyecto.
3. Capacitación al personal involucrado en el desarrollo de la experiencia.

4. Implementación del proyecto.
  5. Evaluación; sobre la marcha del desarrollo de la experiencia.
- b. definición del proyecto.

La importancia del presente proyecto consiste en que un grupo de mujeres podamos planificar y organizar actividades, teniendo presente la importancia del género en la sociedad de hoy a fin de que equitativa e igualmente participe la mujer en la solución de diferentes problemas, tales como los siguientes:

1. Tener presente y actuar frente a la alta tasa de atropellos y muertes por accidentes automovilísticos en la ciudad de Panamá, para ayudar a la prevención de este problema, se trabajará con padres y madres de familia, docentes, niños y niñas, centros educativos, policías de tránsito que preocupados por este problema unen esfuerzos para su solución. Para el desarrollo de esta experiencia se involucran 25 escuelas de la ciudad capital y 150 mujeres de la comunidad.
2. El significativo número de manifestaciones, como también incendios que se dan y ocurren en las ciudades, hace necesaria la organización de mujeres que mitiguen y ayuden a ciudadanas y ciudadanos en situaciones riesgosas que ocasionan muertos, heridos, asfixias y desórdenes que afectan a la mujer en su hogar, trabajo y físicamente a su persona. Igualmente en muchas ocasiones ocurren incendios que con mayor frecuencia afectan a las personas más necesitadas que se ven en situaciones de emergencias y difíciles por desconocer el tratamiento o la participación pertinente que deben tener en el momento o en lo subsiguiente a estos incidentes.
3. Es preciso preparar a la mujer de las provincias de nuestra república, ya que muchas veces estas regiones presentan dramáticas situaciones de fallas tectónicas y movimientos telúricos leves, pero constantes, que han dañado la estructura de la región y tienen fallas, que inclusive, una de ellas pasa debajo de la estructura física de un colegio, como también en estas provincias ocurren inundaciones y deslizamientos, lo cual hace imperante la capacitación de mujeres y hombres para que planifiquen actividades que garanticen más las vidas y bienes, frente a posibles desastres que pueden ocurrir en estas áreas.

- c. Contenido.

El presente proyecto se planifica para la capacitación y participación de la mujer en áreas de alto riesgo y vulnerabilidad en desastres naturales o provocados por el ser humano en todo el territorio nacional.

<b>AREA</b>	<b>PROBLEMATICA</b>
* Ciudad de Panamá	- Inundaciones, deslizamientos de tierra, atropellos y accidentes automovilísticos.
* Ciudad de Colón	- Altamente vulnerable a tsunamis, alto riesgo en manifestaciones colectivas y siniestros (incendios urbanos).
* Ciudades de Los Santos y Herrera	- Fallas tectónicas e inundaciones, como deslizamientos y sequías.
* Coclé	- Altamente propensa a desastres de tipo meteorológico.

### **E. Consideraciones Especiales**

En Panamá, a pesar de que los estudios de género es un tema nuevo, hemos podido lograr a través de organizaciones que promueven el papel de la mujer en el desarrollo constructivo y de modernización del país alcanzar un lugar importante en los diferentes campos del saber político-social y económico, dándole un grado de relevancia en la sociedad panameña.

El Sistema Nacional de Protección Civil consolida esta reflexión, concediéndole a la mujer su importancia en cargos directivos y de toma de decisiones, tanto a nivel nacional, regional y local. Por lo que es de gran importancia redoblar esfuerzos en la participación que tiene la mujer como ente precursor en la prevención, mitigación y atención de desastres. Esto se logrará en la medida en que las mujeres dejen de ser pasivas y ocultas para convertirse en componentes multiplicadores activos y dinámicos de la Cultura de Protección Civil.

### **III. FIN U OBJETIVO DE DESARROLLO**

Hace 73 años, según informaciones, se efectuaron en Panamá, reuniones donde nacieron, en 1923 las dos primeras organizaciones y es esta primera vez cuando se inicia la organización nacional para el progreso de la mujer y desde entonces las mujeres promovieron una caracterización en tal sentido en nuestra cultura, ya que se rompe el modelo existente con el empuje marcado precisamente por dos educadoras notorias de Panamá, cuando se iniciaba, inclusive, una participación laboral diferente de nuestra mujer, que lentamente incurcionaba en innovados desempeños.

Hoy en nuestro país existen un significativo número de asociaciones organizadas y administradas por mujeres, lo cual pone en relevancia su papel en ministerios y dependencias, tales organizaciones existen en el Ministerio de Trabajo



<b>AREA</b>	<b>PROBLEMATICA</b>
* Ciudad de Panamá	- Inundaciones, deslizamientos de tierra, atropellos y accidentes automovilísticos.
* Ciudad de Colón	- Altamente vulnerable a tsunamis, alto riesgo en manifestaciones colectivas y siniestros (incendios urbanos).
* Ciudades de Los Santos y Herrera	- Fallas tectónicas e inundaciones, como deslizamientos y sequías.
* Coclé	- Altamente propensa a desastres de tipo meteorológico.

### **E. Consideraciones Especiales**

En Panamá, a pesar de que los estudios de género es un tema nuevo, hemos podido lograr a través de organizaciones que promueven el papel de la mujer en el desarrollo constructivo y de modernización del país alcanzar un lugar importante en los diferentes campos del saber político-social y económico, dándole un grado de relevancia en la sociedad panameña.

El Sistema Nacional de Protección Civil consolida esta reflexión, concediéndole a la mujer su importancia en cargos directivos y de toma de decisiones, tanto a nivel nacional, regional y local. Por lo que es de gran importancia redoblar esfuerzos en la participación que tiene la mujer como ente precursor en la prevención, mitigación y atención de desastres. Esto se logrará en la medida en que las mujeres dejen de ser pasivas y ocultas para convertirse en componentes multiplicadores activos y dinámicos de la Cultura de Protección Civil.

### **III. FIN U OBJETIVO DE DESARROLLO**

Hace 73 años, según informaciones, se efectuaron en Panamá, reuniones donde nacen, en 1923 las dos primeras organizaciones y es esta primera vez cuando se inicia la organización nacional para el progreso de la mujer y desde entonces las mujeres promovieron una caracterización en tal sentido en nuestra cultura, ya que se rompe el modelo existente con el empuje marcado precisamente por dos educadoras notorias de Panamá, cuando se iniciaba, inclusive, una participación laboral diferente de nuestra mujer, que lentamente incurcionaba en innovados desempeños.

Hoy en nuestro país existen un significativo número de asociaciones organizadas y administradas por mujeres, lo cual pone en relevancia su papel en ministerios y dependencias, tales organizaciones existen en el Ministerio de Trabajo

y Bienestar Social, Ministerio de Salud, Ministerio de Educación, Ministerio de Desarrollo Agropecuario, Ministerio de Planificación; estas asociaciones, oficinas y dependencias existen en todos los partidos políticos de Panamá, como en las Parroquias, en las Misiones, Universidades y otros que luchan por la igualdad y equidad para la mujer y es norma en nuestro país las planificaciones del decenio, lo que asegura la existencia y desarrollo de un proyecto que promueve el género en CEPREDENAC, ya que estamos seguras se contempla dentro del Plan Nacional de la mayoría de los sectores, siendo éste un fuerte factor externo que garantizaría el éxito del proyecto.

**a. Objetivo general**

Potenciar la participación de la mujer en diferentes actividades de Protección Civil para que participe en todos los procesos y toma de decisiones que influyen en su seguridad individual y colectiva ante los desastres que ocurren en Panamá.

**b. Objetivos específicos**

1. Preparar a la mujer panameña para que aplique normas y procedimientos encaminados en la ejecución de acciones de Prevención, Mitigación y Atención frente a situaciones de desastres naturales o provocados.
2. Incorporar a la mujer en los planes de emergencia para casos de desastres con equidad social y calidad humana, eliminando la desigualdad de derechos, deberes y responsabilidades.
3. Propiciar un diagnóstico situacional con enfoque de género de la participación de la mujer en la atención y ayuda de los desastres poniendo en relevancia su identidad, autoestima, valores y expectativas.

**IV. ANEXO**

**A. Referencia Presupuestaria al Perfil del Proyecto**

**Duración**

2 Años

1 año de implementación en áreas piloto

1 año de generalización a las áreas no experimentadas

## **Presupuesto de la Cooperación externa**

### **Capacitación**

Tecn. Nacionales -Contrato 3 meses 2 veces al año

Tecn. Extranjeros- 2 veces al año 1 semana cada vez

Por 2años 8.000.00

Pasajes Int. 2.000.00

por área de Proyecto por 4

aproximado = 30.000.00

Tecnología 10.000.00

Radios, T.V., Computadora, Internet  
Materiales e insumos 20.000.00

Guía-Programa

Tripticos-Fascículos 10.000.00

Viáticos 30.000.00

Fotografías-Videos-Transparencias 2.000.00

Movilizaciones y pasajes al extranjero de los  
coordinadoras del proyecto 4.000.00

Meriendas y comidas en Seminarios 3.000.00

Contraparte Nacional Sueldos funcionarios  
2 años 100.000.00

**CRONOGRAMA DE ACCIONES**

	Dic	Ene	Feb	Mar	Abr	Máy	Jun	Jul	Ag	Sept	Oct.	Nov	Dic.	Ene	Feb	Mar	Abr	Máy	Jun	Jul	Ag	Sep	Oct	No v
Diagnóstico																								
Sensibilización																								
Capacitación																								
Implementación																								
Evaluación																								
Generalización																								
Seguimiento																								